



GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Warszawa, 22-10-2020 r.

DOOŚ-WDŚ/ZOO.420.68.2020.KN.2

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), dalej *kpa*, w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.), dalej *ustawa ooś*, zawiadamiam strony, że postanowieniem z dnia 21 października 2020 r., znak: DOOŚ-WDŚ/ZOO.420.68.2020.KN.1, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska stwierdził uchybienie terminu do wniesienia zażalenia na postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.38, nadające rygor natychmiastowej wykonalności decyzji własnej Nr 10/2020 z dnia 13 marca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.24, ustalającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn.: *Rozbudowa drogi krajowej nr 91 (km 0+000 do km 71+908 z wyłączeniem odcinka od km 12+959 do km 21+152) oraz obwodnicy Radomska DK42/DK91, obwodnicy Kamieńska, Rozprzysy i Srocka w ciągu DK91*.

Upubliczniono w dniach: od:..... do:.....

Pieczęć urzędu i podpis:

Z upoważnienia Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska

ANNA JASIŃSKA
Dyrektor Departamentu
Departament Ocen Oddziaływania na
Środowisko
/ – podpisany cyfrowo/

Art. 49 *Kpa* Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 935) Do postępowań administracyjnych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia niniejszej ustawy ostateczną decyzją lub postanowieniem stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z tym że do tych postępowań stosuje się przepis art. 96a-96n ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 74 ust. 3 ustawy o oś Jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1936) Do spraw wszczętych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, dla których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przedłożono raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub wydano postanowienie określające zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1712) Do spraw wszczętych na podstawie ustaw zmienianych w art. 1 oraz w art. 3 i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.



GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Warszawa, 21-10-2020 r.

DOOŚ-WDŚ/ZOO.420.68.2020.KN.1

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 134 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), dalej *Kpa*, w związku z wniesionym zażaleniem Stowarzyszenia „Wolna Wypoczynkowa” z dnia 26 czerwca 2020 r. na postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.38, nadające rygor natychmiastowej wykonalności decyzji własnej Nr 10/2020 z dnia 13 marca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.24, ustalającej środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn.: *Rozbudowa drogi krajowej nr 91 (km 0+000 do km 71+908 z wyłączeniem odcinka od km 12+959 do km 21+152) oraz obwodnicy Radomska DK42/DK91, obwodnicy Kamieńska, Rozprzy i Srocka w ciągu DK91*,

stwierdzam uchybienie terminu do wniesienia zażalenia.

Uzasadnienie

Cytowaną w sentencji decyzją Nr 10/2020 z dnia 13 marca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.24, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi, dalej RDOŚ w Łodzi, określił środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn.: *Rozbudowa drogi krajowej nr 91 (km 0+000 do km 71+908 z wyłączeniem odcinka od km 12+959 do km 21+152) oraz obwodnicy Radomska DK42/DK91, obwodnicy Kamieńska, Rozprzy i Srocka w ciągu DK91*, a następnie postanowieniem z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.38, nadał jej rygor natychmiastowej wykonalności.

Zażalenie na powyższe postanowienie wniosło Stowarzyszenie „Wolna Wypoczynkowa”, które bierze udział w przedmiotowym postępowaniu na prawach strony, na podstawie art. 31 § 3 *Kpa*. Wyżej wymienione zażalenie zostało wniesione w dniu 30 czerwca 2020 r. (data stempla pocztowego).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, dalej jako GDOŚ, ustalił i zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 134 *Kpa*: *Organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania.*

Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne. Kontrola dopuszczalności oraz zachowania terminu do wniesienia środka zaskarżenia następuje w pierwszej kolejności, jeszcze przed podjęciem przez organ II instancji czynności mających na celu rozpatrzenie sprawy. Jeśli organ stwierdzi uchybienie terminu do jego wniesienia, wówczas ma obowiązek wydać postanowienie, które kończy nie tylko fazę wstępną, lecz zarazem całe postępowanie odwoławcze. Rozpatrzenie odwołania wniesionego z uchybieniem terminu, który nie został przywrócony, stanowi rażące naruszenie prawa, oznacza bowiem weryfikację rozstrzygnięcia o charakterze ostatecznym, które korzysta z ochrony trwałości (por. wyrok NSA z 28 lutego 2012 r., sygn. akt: II OSK 2190/11). Poprzez regulację przyjętą w art. 144 *Kpa* omawiany przepis stosuje się odpowiednio do zażaleń.

W myśl przepisu art. 141 § 2 *Kpa*: *Zażalenia wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia stronie, a gdy postanowienie zostało ogłoszone ustnie - od dnia jego ogłoszenia stronie*, termin do wniesienia zażalenia na postanowienie RDOŚ w Łodzi należy liczyć od dnia doręczenia stronom powyższego postanowienia. Termin ten upłynął w dniu 29 czerwca 2020 r.

Jak wynika z akt przedmiotowej sprawy, postanowienie organu I instancji z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.38, zostało doręczone stronom poprzez obwieszczenie, na podstawie art. 49 *Kpa* w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.), dalej *ustawa OOS*. Obwieszczenie to zostało upublicznione:

- w dniu 2 czerwca 2020 r.: na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gorzkowice;
- w dniu 3 czerwca 2020 r.: na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Łodzi;
- w dniu 5 czerwca 2020 r.: w BIP RDOŚ w Łodzi;
- w dniu 5 czerwca 2020 r.: na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Moszczenicy;
- w dniu 8 czerwca 2020 r.: na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kodrąb, Urzędu Gminy Gomunice, Urzędu Gminy w Gidlach, Urzędu Gminy w Rozprzy, Urzędu Miasta Radomska, Urzędu Gminy Radomsko, Urzędu Miasta Tuszyn, Urzędu Miejskiego w Kamieńsku, Urzędu Gminy Dobryszyce, Urzędu Gminy Grabica oraz Urzędu Gminy Kruszyna.

Zatem, w myśl art. 49 *Kpa*, postanowienie RDOŚ w Łodzi z dnia 2 czerwca 2020 r. zostało doręczone stronom postępowania w dniu 22 czerwca 2020 r., tj. po upływie 14 dni od ostatniego z dni, w którym nastąpiło publiczne ogłoszenie obwieszczeń z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOŚ.420.183.2018.MGr.39. Siedmiodniowy termin na wniesienie zażalenia, zgodnie z art. 57 § 1 *Kpa*, upłynął w dniu 29 czerwca 2020 r. Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 1 i 2 *Kpa* termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem wysłano pismo w formie dokumentu elektronicznego do organu administracji publicznej lub nadano pismo w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego. Wniesienie zażalenia po upływie ustawowego terminu może mieć miejsce wyłącznie po jego przywróceniu przez właściwy organ

administracji publicznej, co wynika z przepisu art. 58 *Kpa*. Natomiast zażalenie, o którym mowa w niniejszym postanowieniu, wniesiono w dniu 30 czerwca 2020 r. (data stempla pocztowego).

Jak wynika z akt sprawy, w tym z pism urzędów gmin, obwieszczenie RDOŚ w Łodzi z dnia 2 czerwca 2020 r. było upublicznione na terenie poszczególnych gmin w sposób praktykowany przez te urzędy. Nie budzi zatem wątpliwości, że postanowienie organu I instancji zostało doręczone załączemu się w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi w dacie jego wydania przepisami prawa.

Należy zatem stwierdzić, że Stowarzyszenie „Wolna Wypoczynkowa” nie dochowało siedmiodniowego terminu na wniesienie zażalenia na postanowienie RDOŚ w Łodzi z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: WOOS.420.183.2018.MGr.38. Zatem, zgodnie z art. 134 *Kpa* organ II instancji stwierdził uchybienie terminu do wniesienia zażalenia.

Pouczenie

Niniejsze postanowienie jest ostateczne w administracyjnym toku instancji. Strona może wnieść skargę na niniejsze postanowienie, zgodnie z art. 52 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.). Skargę wnosi się na piśmie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa), w terminie 30 dni od dnia otrzymania postanowienia.

Z upoważnienia Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska

MAREK KAJŚ
Zastępca Generalnego Dyrektora
Zastępca Generalnego Dyrektora Ochrony
Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Otrzymują:

1. Marek Torzyński – pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, ul. Irysowa 2, 91-857 Łódź;
2. Stowarzyszenie „Wolna Wypoczynkowa”, ul. Wypoczynkowa 22, 97-500 Radomsko;
3. pozostałe strony postępowania – na podstawie art. 49 *Kpa* w związku z art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. *o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 935) oraz art. 74 ust. 3 *ustawy OOS* w związku z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1936) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. *o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1712).

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Łodzi, ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź;
2. GDDKiA Oddział w Łodzi: ul. Irysowa 2, 91-857 Łódź;
3. +Urząd Miasta Tuszyn: ul. Piotrkowska 2/4, 95-080 Tuszyn;
4. +Urząd Gminy w Moszczenicy: ul. Kosowska 1, 97-310 Moszczenica;
5. +Urząd Gminy Grabica: ul. Grabica 66, 97-306 Grabica;
6. +Urząd Gminy Rozprza: Al. 900-Lecia 3, 97-340 Rozprza;
7. +Urząd Gminy Gorzkowice: ul. Szkolna 3, 97-350 Gorzkowice;
8. +Urząd Miejski w Kamieńsku: ul. Wieluńska 50, 97-360 Kamieński;
9. +Urząd Gminy Gomunice: Armii Krajowej 30, 97-545 Gomunice;
10. +Urząd Gminy Dobryczyce: ul. Wolności 8, 97-505 Dobryczyce;
11. +Urząd Gminy Kodrąb: ul. 22 lipca 7, 97-512 Kodrąb;
12. +Urząd Miasta Radomsko: ul. Tysiąclecia 5, 97-500 Radomsko;
13. +Urząd Gminy Radomsko: ul. Piłsudskiego 34, 97-500 Radomsko;
14. +Urząd Gminy Gidle: ul. Pławińska 22, 97-540 Gidle;
15. +Urząd Gminy Kruszyna: ul. Kmicica 5, 42-282 Kruszyna.