



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

**DECYZJA NINIEJSZA
STAŁA SIĘ
OSTATECZNA**

Warszawa, dn. 22.01.2019r.

DYREKTOR

Robert Ciciuk

DECYZJA WA.RET.070.1.279.7.2018

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.) w sprawie z wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gorzkowice, złożonego przez Gminę Gorzkowice, na okres 3 lat,

**orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla Gminy Gorzkowice dotyczące
zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:**

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa ZW1	Cena wody (zł/m ³)	2,41
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./kwartał)	2,31



2.	Grupa ZW2	Cena wody (zł/m ³)	2,41
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./miesiąc)	0,50

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa OŚ1	Cena ścieków (zł/m ³)	2,96
2.	Grupa OŚ2	Cena ścieków (zł/m ³)	4,17

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

Uwzględniając lokalne uwarunkowania świadczenia usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę, dokonano alokacji kosztów na dwie taryfowe grupy odbiorców usług. wyłoniono jedną grupę taryfową odbiorców usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i dwie grupy dla zbiorowego odbioru ścieków.

Grupa ZW1- odbiorcy usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę, którzy rozliczani są za ilość dostarczonej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego, rozliczenie kwartalne.

Grupa ZW2- odbiorcy usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę, którzy rozliczani są za ilość dostarczonej wody na podstawie przeciętnych norm zużycia wody, rozliczenie miesięczne.

Dla zbiorowego odprowadzania ścieków, dokonano alokacji kosztów na dwie taryfowe grupy odbiorców usług:

Grupa OŚ1- odbiorcy usług zbiorowego odprowadzania ścieków, którzy rozliczani są za ilość odprowadzonych ścieków na podstawie wskazań wodomierza,

Grupa OŚ2 - odbiorcy usług zbiorowego odprowadzania ścieków, którzy rozliczani są za ilość odprowadzonych ścieków na podstawie przeciętnych norm zużycia wody (dostarczonych ścieków).

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

- 1) Rozliczenie w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę następuje na podstawie określonych w taryfie:

- cen podanych dla 1 m³ dostarczonej wody, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość dostarczonej wody do odbiorcy usług, w podanym okresie rozliczeniowym,
- stawek opłat abonamentowych, podanych na jednego odbiorcę usług dostarczania wody, za podany okres rozliczeniowy;

2) Rozliczenie w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków następuje na podstawie określonych w taryfie:

- cen podanych dla 1 m³ odprowadzonych ścieków, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość odprowadzonych ścieków przez odbiorcę usług, w podanym okresie rozliczeniowym,

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 29 marca 2018 r. Gmina Gorzkowice wystąpiła o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gorzkowice na okres 3 lat.

W dniu 26 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję negatywną znak: WA.RET.070.1.279.1.2018 w sprawie wniosku z dnia 29 marca 2018 roku, złożonego przez Gminę Gorzkowice, w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gorzkowice na okres 3 lat, w której nałożył na stronę obowiązek przedłożenia projektu taryfy i uzasadnienia wraz z uzupełnieniem brakujących załączników w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.

Wnioskodawca, w dniu 02 maja 2018 roku pismem znak GWŚ.7021.SK.28.2018 odwołał się od ww. decyzji do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W dniu 19 czerwca 2018 roku pismem znak KET.050.5.2018 Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie uchylił decyzję WA.RET.070.279.1.2018 w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji, ze względu na naruszenie przepisów art. 10, 77, 79a oraz art. 107 § 1 kpa w zakresie uzasadnienia decyzji i prawidłowego pouczenia strony.

W dniu 13 lipca 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie wezwał Gminę Gorzkowice do złożenia poprawionego wniosku do dnia 20 lipca 2018 roku.

Wnioskodawca za pośrednictwem poczty, w dniu 25 lipca 2018 roku, przy piśmie bez znaku (data wpływu: 31 lipca 2018 r.), przekazał do organu regulacyjnego korektę ww. wniosku taryfowego.

W dniu 03 sierpnia 2018 roku pismem znak: WA.RET.070.1.279.5.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Gminę Gorzkowice o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku z dnia 25 lipca 2018 roku, a następnie w dniu 09 sierpnia 2018 roku wydał decyzję znak: WA.RET.070.1.279.6.2018 odmawiającą zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odbierania ścieków na terenie Gminy Gorzkowice, w której nałożył obowiązek: poprawienia projektu taryfy, punkt 6.1 Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców, poprawienia uzasadnienia, poprawienia tabel od A do I,

przesłania wszystkich załączników podpisanych i zaparafowanych przez osobę upoważnioną w terminie 14 dni, od dnia otrzymania decyzji.

W dniu 20 sierpnia 2018 roku Gmina Gorzkowice pismem znak: GWŚ.7021.SK.28.2018 przedłożyła do organu regulacyjnego za pośrednictwem poczty, korektę wniosku taryfowego.

Poprawiony wniosek w dalszym ciągu nie spełniał podstawowych wymogów formalnych ze względu na uchybienia w zakresie przepisu § 2 ust. 6 oraz § 13 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., a także błędów w kalkulacji. Dniu 29 sierpnia 2018 roku pracownik organu regulacyjnego przesłał uwagi drogą elektroniczną. W dniu 05 września br. w siedzibie organu regulacyjnego nastąpiło spotkanie z osobami reprezentującymi Gminę Gorzkowice i uzgodniono zakres do poprawy. Wnioskodawca przesłał odpowiedź i poprawiony wniosek w dniu 20 września 2018 roku pismem znak: GWŚ.7021.SK.28. z dnia 12 września 2018 roku.

Po zweryfikowaniu całości materiału dowodowego w dniu 05 października 2018 przedstawiciel organu regulacyjnego poinformował Gminę Gorzkowice drogą elektroniczną o konieczności wyjaśnienia okresów rozliczeniowych odbiorców usług, kalkulacji opłaty abonamentowej oraz alokacji kosztów. Błędnie przeprowadzoną kalkulację cen i stawek opłat, poprzez użycie niewłaściwych współczynników alokacji, wyjaśniano: na spotkaniu w siedzibie organu regulacyjnego w dniu 05 września 2018 roku oraz pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 5 października 2018 roku.

Gmina Gorzkowice w dniu 29 października 2018 roku przesłał odpowiedź pismem znak GWŚ.7021.SK.28.2018 z dnia 24 października 2018 roku, wraz z poprawionym projektem taryfy i tabelami, jednakże organ regulacyjny po zweryfikowaniu przesłanych dokumentów stwierdził, iż koszty w przedstawionej kalkulacji cen i stawek opłat są alokowane niezgodnie z § 11 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r.

W dniu 09 listopada 2018 roku przedstawiciel organu regulacyjnego ponownie wezwał Wnioskodawcę drogą elektroniczną o poprawienie wniosku w zgodności z ww. Rozporządzeniem, a w dniu 16 listopada 2018 roku w rozmowie telefonicznej po raz kolejny wyjaśnił zasadność użycia współczynników alokacji.

Wzywany w dniu 22 listopada 2018 przy piśmie znak: GWŚ.7021.SK.28.2018 z dnia 19 listopada 2018 roku przesłał dodatkowe wyjaśnienia oraz projekt taryfy wraz z tabelami.

Dnia 17 grudnia 2018 r., pismem znak: WA.RET.070.1.443.4.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla Gminy Gorzkowice, złożonego przez Gminę Gorzkowice oraz wezwał Wnioskodawcę do dokonania stosownej korekty w terminie 7 dni, od dnia doręczenia pisma. W dniu 24 grudnia 2018 roku za pośrednictwem platformy e-PUAP Wnioskodawca przedłożył do organu regulacyjnego pismo wyjaśniające alokację wraz z pełnomocnictwem do reprezentowania Gminy przez nowo powołanego Wójta Gminy.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej Ustawą). Kierując się tymi wskazaniem, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z

jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził, konieczność poprawienia wniosku taryfowego ze względu na poniższe uchybienia:

- 1) W uzasadnieniu wniosku w punkcie: „Zmiany warunków ekonomicznych”, należy opisać wszystkie koszty, które wpływają na cenę m.in. wynagrodzenia, energię, materiały, usługi obce itd. włączone do kalkulacji w zgodności z ww. Rozporządzeniem w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie przesłane w dniu 27 sierpnia 2018 roku pismem znak: GWŚ.7021.SK.28.2018 w punkcie: „Zmiana warunków ekonomicznych”, zawiera informacje na temat wskaźników makroekonomicznych, na podstawie których zaplanowano wartości kosztów będących podstawą do ustalenia kosztów dla kolejnych okresów obowiązywania nowej taryfy. Ponadto przedstawione wartości materiałów i zaplanowany wzrost tych kosztów jest opisany w sposób niejasny i nie ma przełożenia na wartości w tabelach D, które zostały przesłane do organu regulacyjnego w dniu 22 listopada 2018 roku.

- 2) W tabeli D koszty dla poszczególnych grup powinny być alokowane według współczynników z tabeli E, ustalonych na podstawie udziałów poszczególnych grup taryfowych odbiorców w całkowitej ilości dostarczonej wody /odprowadzonych ścieków, lub w oparciu o ewidencję księgową kosztów, których nie da się podzielić na poszczególne grupy taryfowe, zgodnie z § 11 ust. 4. Rozporządzenia MGMIŻS z dnia 27 lutego 2018 r.

Gmina Gorzkowice prawidłowo obliczyła współczynniki alokacji w tabeli E w okresie obowiązywania nowych taryf na podstawie udziałów poszczególnych grup taryfowych w całkowitej ilości dostarczonej wody czy odprowadzonych ścieków, jednakże alokowała koszty w tabeli D częściowo na podstawie obliczonych współczynników, a częściowo (jak wyjaśnił Wnioskodawca) na podstawie kosztów odczytu, rozliczenia i gotowości, dotyczących stawek opłaty abonamentowej.

W wyniku przeprowadzonej kalkulacji i alokacji kosztów w inny niż możliwy do zaakceptowania sposób, odbiorcy grupy ZW2 (rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody) mają nie tylko wyższą o 171 % cenę za m³ wody w stosunku do grupy ZW1 (rozliczanej na podstawie wodomierzy), ale również wyższą stawkę opłaty abonamentowej o 31 % w skali miesiąca. Gmina Gorzkowice uzasadnia wyższą stawkę opłaty abonamentowej wyższymi kosztami utrzymania urządzeń w gotowości do świadczenia usług, jednakże nie przedstawiła żadnych dodatkowych załączników potwierdzających ten fakt w postaci ewidencji księgowej stanowiącej dokument ponoszenia wyższych kosztów w grupie taryfowej nieopomiarowanej.

Wzywa się zatem wnioskodawcę do przygotowania projektu taryfy w zgodności z Ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r. z późn. zm. Rozporządzeniem Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., oraz w zależności od wyboru sposobu alokacji - również przedłożenia stosownych dokumentów, potwierdzających zasadność stosowanych współczynników alokacji (np.: wyciąg z ewidencji księgowej).

Wnioskodawca, nie może wbrew przepisom narzucać odbiorcom usług wyższych stawek opłat abonamentowych. Wszyscy odbiorcy ponoszą koszt gotowości, koszt rozliczenia należności, jednakże odbiorcy nieopomiarowani nie ponoszą kosztów odczytu wodomierza. Organ regulacyjny działając zgodnie z przepisami i chroniąc odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat nie wyraża aprobaty w ten sposób skonstruowanym kosztom.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 Ustawy, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc

pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 24c ust. 7 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629), taryfa tymczasowa obowiązuje do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z art. 24c ust. 2 przedmiotowej Ustawy.
2. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
4. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Otrzymują:

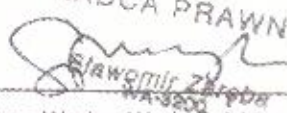
- 1) Gmina Gorzkowice, ul. Szkolna 3, 97-350 Gorzkowice;
- 2) PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzeczcie 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a

KIEROWNIK



Krzysztof Maciejewski

RADCA PRAWNY



Sławomir Zaręba

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

2019-01-08

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzeczcie 13 B, 03-194 Warszawa

tel.: +48 22 58 70 211 | faks: +48 22 58 70 202 | e-mail: warszawa@wody.gov.pl