

GMINA GORZKOWICE

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY GORZKOWICE za 2016r.

(uwzględniająca korektę dot. braku osiągnięcia wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r.)

GORZKOWICE, KWIECIEŃ 2017r.

Spis treści

1. Cel przygotowania opracowania	3
2. Podstawa prawna sporządzenia opracowania	3
3. Uchwały podjęte przez Radę Gminy Gorzkowice w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	3
4. Charakterystyka przyjętego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gorzkowice	4
5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	6
6. Koszty poniesione z obsługą systemu	7
7. Liczba mieszkańców	7
8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji	7
9. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy	7
10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	7
11. Osiągnięte przez gminę poziomy recyklingu	9

1. Cel przygotowania opracowania.

Opracowanie dotyczy analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gorzkowice i zostało sporządzone w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia opracowania.

Opracowanie analizy wykonano na podstawie art. 3, ust. 2, pkt. 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r., poz. 250), gdzie określono wymagany zakres przedmiotowej analizy.

3. Uchwały i zmiany uchwał podjęte przez Radę Gminy Gorzkowice w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2016r. – obowiązują uchwały podjęte w latach 2014 i 2015, czyli:

Uchwała nr XXXIX/252/2014 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 12 marca 2014r., w spr. ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Gorzkowice.

Uchwała nr VIII/53/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych.

Uchwała nr X/70/2015 Rday Gminy Gorzkowice z dnia 08 września 2015r. o zmianie uchwały nr VIII/53/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych.

Uchwała nr VIII/54/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Uchwała nr VIII/55/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uchwała nr VIII/56/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uchwała nr VIII/57/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 18 czerwca 2015r., w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Uchwała nr XI/82/2015 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 27 października 2015r., w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gorzkowice.

4. Charakterystyka przyjętego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gorzkowice.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów prowadzi firma wyłoniona w drodze postępowania przetargowego. Na terenie naszej gminy obowiązuje metoda stawki opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Od 1 września 2015r ustalono wysokość stawki opłaty dla mieszkańców prowadzących zbiórkę selektywną w wysokości: 7,00 zł od osoby, natomiast dla osób niesegregujących odpady – stawkę wyższą 12,00 zł od osoby.

Właściciele nieruchomości obowiązani są do prowadzenia selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- 1) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych pozostałych;
- 2) przeterminowanych leków i chemikaliów;
- 3) zużytych baterii i akumulatorów;
- 4) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 5) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych;
- 6) odpadów budowlanych i rozbiórkowych;
- 7) zużytych opon;
- 8) odpadów zielonych;
- 9) papieru i tektury;
- 10) szkła w tym szkła bezbarwnego oraz szkła kolorowego;
- 11) tworzywa sztucznego;
- 12) opakowań wielomateriałowych;
- 13) metali;
- 14) odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji,
- 15) popiół.

Podmiot odbierający odpady komunalne zobowiązany jest do selektywnego odbierania odpadów.

Odpady inne niż komunalne powstające w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą na terenie danej nieruchomości, nie mogą być gromadzone w pojemnikach służących gromadzeniu odpadów komunalnych lecz w specjalnie do tego przeznaczonych pojemnikach lub miejscach.

Odpady odbierane są od mieszkańców wg. harmonogramu, z podziałem na poszczególne frakcje z terenu zabudowy jednorodzinnej raz w miesiącu oraz dwa razy w miesiącu z terenu zabudowy wielorodzinnej. W zabudowie jednorodzinnej dopuszcza się możliwość kompostowania i wykorzystania bioodpadów na własne potrzeby. Mieszkańcy mają również możliwość w ramach uiszczanej opłaty, oddania odpadów na GPSZOK (Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych), gdzie przyjmowane są niebezpieczne odpady w postaci zużytych baterii i akumulatorów o kodzie 20 01 34, a także zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny o kodach 20 01 23, 20 01 35, 20 01 36, odpady wielkogabarytowe o kodzie 20 03 07, odpady budowlano-rozbiórkowe o kodach z grupy 17, zużyte opony o kodzie 16 01 03, opakowania po środkach ochrony roślin i nawozach. Przeterminowane leki o kodzie 20 01 32 można oddawać w aptekach zlokalizowanych na terenie Gorzkowic. Ponadto dwa razy w roku (w sezonie wiosennym i jesiennym) organizowana jest zbiórka odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego sprzed posesji.

W 2016 roku odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Gorzkowice na podstawie umowy przetargowej z firmą Paver Karol Sienkiewicz, ul Sienkiewicza 58a, 29-100 Włoszczowa prowadzony był przez podwykonawcę usługi - firmę REMONDIS Sp. z o.o. Oddział w CZĘSTOCHOWIE, ul. Radomska 12, 42-200 Częstochowa.

W dniu 06 lipca 2016r., Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi, Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wymierzenia Gminie Gorzkowice kary pieniężnej w trybie art. 9z ust.2 pkt.2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. : Dz.U. z 2016r., poz. 250). W dniu 02 listopada 2016r., została wydana decyzja wymierzająca karę pieniężną w wysokości 7 224 zł., za przekroczenie w 2014 roku dopuszczalnego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem i jego korektą, Gmina Gorzkowice w 2014r. osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania równy 64,4%, przy określonym dopuszczalnym poziomie na rok 2014 wynoszącym 50%.

W związku z powyższym w dniu 07.12.2015r. Gmina Gorzkowice wystąpiła z wnioskiem o odroczenie kary na okres 2 lat – koniecznych do podjęcia działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyny nałożenia kary.

Przedstawione przez gminę dane w sprawozdaniu rocznym, dotyczące ilości odebranych odpadów komunalnych w 2014r., wykazane zostały na podstawie otrzymanych sprawozdań od przedsiębiorców odbierających odpady z terenu Gminy Gorzkowice. Analiza wdrożonego w lipcu 2013r., systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, który polega głównie na zbiórce selektywnej i kompostowaniu odpadów organicznych oraz zielonych w przydomowych kompostownikach, z uwagi na obowiązywanie od II półroczia nie przedstawiała miarodajnych wyników. Dopiero po roku 2014 przy założeniu, że dane wykazywane przez przedsiębiorców są rzeczywiste, uzyskano obraz działania systemu. Wówczas to ujawnił się problem zagospodarowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. Pomimo znacznego wzrostu w 2014r., zadeklarowanych osób w zakresie zbiórki selektywnej (6706) w stosunku do osób z systemem mieszanym (920), nie osiągnięto ustawowo wyznaczonych wskaźników. W IV kwartale analizowanego roku, w porozumieniu z wykonawcą usługi, gmina podjęła próbę wyodrębnienia z odpadów zmieszanych frakcji odpadu w postaci popiołu powstałego na skutek opalania domostw paliwem stałym (węgiel, miał, ekogroszek, drewno). Pilotażowo dostarczono dodatkowe pojemniki na odpady, na tereny zwartej zabudowy osiedlowej. Kontrola bieżąca przedstawionych wyników miesięcznych przez przedsiębiorcę potwierdziła kierunek podjętych działań w celu poprawienia skuteczności działającego systemu. Od roku 2015 popiół oddzielnie odbierany był już z całego terenu gminy.

Kontynuując poszukiwania przyczyny braku realizacji obowiązku ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania ustalono, iż istotą problemu jest również brak świadomości oraz współdziałania w tym zakresie wszystkich mieszkańców gminy. W celu osiągnięcia powyższego Gmina zrealizowała następujące przedsięwzięcia:

- podniesienie stawek opłat w 2015r., w celu wytworzenia nawyków segregacji i zmobilizowania mieszkańców, którzy wybrali system zbiórki mieszanej do przejścia na selektywną zbiórkę,
- wyodrębnienie z frakcji odpadów zmieszanych odpadu w postaci popiołu,
- zmiana regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie.

Jako kontynuację działań naprawczych planuje się realizację kolejnych czynności zmierzających do poprawy sytuacji:

- działania edukacyjne i informacyjne z mieszkańcami i w szkołach w zakresie przeciwdziałania i minimalizowania ilości wytwarzanych odpadów dot. racjonalnej gospodarki odpadami wytworzonymi oraz zasad segregacji odpadów komunalnych,
- czynności sprawdzające przy współudziale z firmą odbierającą odpady dot. stosowania przez mieszkańców zasad segregacji odpadów komunalnych.

System organizacji i funkcjonowania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jest zadaniem priorytetowym dla naszej gminy. W 2015 roku znacznie zmalała liczba osób objętych

mieszanym systemem zbiórki (340) w stosunku do selektywnej (6799). Jednakże działania podjęte przez gminę nie są wystarczające. Z uwagi na powyższe należy je zintensyfikować, gdyż powszechna akceptacja społeczna jest czynnikiem decydującym o powodzeniu i efektach wdrażanego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Na podstawie zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Planem gospodarki odpadami województwa łódzkiego (WPGO), przyjętego uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego nr XLIX/880/14 z dnia 24 czerwca 2014r., (Dz.Urz.Woj. Łódzkiego z 2014r., poz. 2859), Gmina Gorzkowice wchodzi w skład regionu III gospodarki odpadami na terenie województwa łódzkiego.

Według WPGO w regionie III istnieje pięć instalacji, które spełniają warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Są to: instalacja w Pukininie, gm. Rawa Mazowiecka (nr 1) i w Płoszowie, gm. Radomsko (nr 2) – do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenia ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku. W przypadku gdy RIPOK ulegnie awarii lub nie będzie mógł przyjmować odpadów z innych przyczyn, przewidziano instalacje zastępcze do obsługi regionów zlokalizowane w: Julków, gm. Skierniewice; Tomaszów Mazowiecki, ul. Piaskowa 122; Piotrków Tryb., ul. 1-go Maja 25; Piotrków Tryb., ul. Wolska; Sulejów, ul. Psarskiego 3; Lubochnia Górki 68/74; Brzeziny, ul. Łódzka 35. Na terenie Płoszowa, gm. Radomsko również prowadzona jest instalacja (nr 3) służąca do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzania z nich produktów o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w przepisach odrębnych lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy o odpadach → dla niej instalacją zastępczą jest Różanna, gm. Opoczno. Instalacją do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów jest lokalizacja w Lubochni Górki 68/74 (nr 4) oraz w Różanna, gm. Opoczno (nr 5), natomiast zastępcze dla nich to: Brzeziny, ul. Łódzka 35; Koluszki; Pukinin, gm. Rawa Mazowiecka; Rzgów, ul. Ogrodowa 115; Moszczenica, ul. Cegielniana; Kąsle, gm. Kamieńsk; Płoszów, gm. Radomsko; Sławno Kolonia, gm. Sławno.

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004r., o swobodzie działalności gospodarczej. Stosowny rejestr działalności regulowanej na terenie Gminy Gorzkowice jest prowadzony przez wójta. Przedsiębiorcy posiadający w 2016 roku wpis do rejestru działalności regulowanej na terenie naszej gminy to:

1. A.S.A Eko Polska Sp. z o.o.
ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze
2. P.H.U. PAVER Karol Sienkiewicz
ul. Sienkiewicza 58a, 29-100 Włoszczowa
3. ZAKŁAD OCZYSZCZANIA MIASTA Zbigniew Strach
Korzonek 98, 42-274 Konopiska

4. SITA WSCHÓD Sp. z o.o.
ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin;
od II półrocza 2016 zmiana nazwy na SUEZ Wschód Sp. z o.o.
5. "EKOM" Maciejczyk Spółka Jawna
ul. Zakładowa 29, 26-052 Nowiny
6. ENERIS Surowce SPÓŁKA AKCYJNA
ul. Majowa 87/89, 97-200 Tomaszów Mazowiecki
7. REMONDIS Sp. z o.o. Oddział w CZĘSTOCHOWIE
ul. Radomska 12, 42-200 Częstochowa
8. EKO-REGION SP. Z O.O.
ul. Bawełniana 18, 97-400 Bełchatów
9. JUKO SP. Z O.O.
ul. Topolowa 1, 97-300 Piotrków Tryb.
10. ZAKŁAD USŁUG KOMUNALNYCH "HAK" STANISŁAW BURCZYŃSKI
ul. Próchnika 25, 97-300 Piotrków Tryb.
11. PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI KOMUNALNEJ SP. Z O.O.
ul. Stara Droga 85, 97-500 Radomsko
12. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „FART-BIS” Sp. z o.o.
ul. Ściegiennego 268A, 25-116 Kielce.

Spośród powyższych przedsiębiorców odbiór odpadów komunalnych w 2016 roku prowadziły dwa podmioty: REMONDIS Sp. z o.o. Oddział w CZĘSTOCHOWIE, ul. Radomska 12, 42-200 Częstochowa; JUKO Sp. z o.o., ul. Topolowa 1, 97-300 Piotrków Tryb.

6. Koszty poniesione z obsługą systemu.

Koszty związane z obsługą systemu, wynikające z odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców, łącznie z obsługą GPSZOK: 472 928,52 zł.

7. Liczba mieszkańców.

Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Gorzkowice na podstawie ewidencji ludności prowadzonej przez Urząd Gminy w Gorzkowicach, według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosiła 8629.

Liczba osób zamieszkałych (objętych systemem) wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosiła 7258, co stanowi liczbę nieruchomości - 2392.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji.

Na bieżąco gmina kierowała wezwania do właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli w terminie wymaganej deklaracji. Wystosowano 2 wezwania, z których żaden z właścicieli nie złożył deklaracji, wówczas wydano decyzje określające. Ponadto wystawiono 73 decyzje określające w przypadku złożenia deklaracji lecz przy braku dokonywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

9. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Ilość odpadów wyszczególnionych w poniższej tabeli została oszacowana na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Gorzkowice w roku 2016.

Lp	Wyszczególnienie	Kod odpadu	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
1	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	R12	42,960
2	Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	R3, R12	8,700
3	Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	R12, R3	48,330
4	Leki inne niż wymienione w 20 01 32	20 01 32*	D10	0,120
5	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	20 01 31*	R12	0,030
6	Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	R12	149,840
7	Opakowania ze szkła	15 01 07	R12	76,660
8	Zużyte opony	16 01 03	R1	16,500
9	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	R12	685,050
10	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selekcyjny	20 01 99	R12, zbieranie	484,920
11	Inne odpady ulegające biodegradacji	20 02 03	R12	21,060
12	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	R13	0,500
	Razem :			1534,670

10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Ilość odpadów wyszczególnionych w poniższej tabeli została oszacowana na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Gorzkowice w roku 2016.

Masa odpadów o kodzie 19 12 12 przeznaczonych do składowania powstałych po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych i zebranych ⁸⁾ [Mg]	Masa odpadów o kodzie 19 12 12 przeznaczonych do składowania powstałych po sortowaniu albo mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych ⁸⁾ [Mg]
41,649	187,336

11. Osiągnięte przez gminę poziomy recyklingu.

Nazwa wskaźnika	2016	Wymagany do osiągnięcia poziom w 2016r.
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania	23,23 %	Nie więcej niż 45%
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	30,46 %	Powyżej 18%

Opracowała:

ref. Małgorzata Jarocka

Zatwierdził:

Zastępca Wójta Gminy Gorzkowice